



REPUBLIKA HRVATSKA
LIČKO-SENJSKA ŽUPANIJA
GRAD OTOČAC
KLASA: 400-02/24-01/1
URBROJ: 2125-2-07/01-25-19
Otočac, 18.12.2025.

OBRAZLOŽENJE UZ II. IZMJENE I DOPUNE PRORAČUNA GRADA OTOČCA ZA 2025. GODINU

UVOD

Zakonom o proračunu („Narodne novine“ broj 144/21) utvrđena je mogućnost ako se tijekom proračunske godine zbog nepredviđenih okolnosti umanje prihodi i primici, odnosno povećaju rashodi i izdaci, proračun se mora uravnotežiti smanjenjem predviđenih rashoda i izdataka, odnosno pronalaženjem novih prihoda i primitaka. Uravnoteženje proračuna provodi se tijekom proračunske godine izmjenama i dopunama proračuna prema postupku za donošenje proračuna.

U skladu s dosadašnjim ostvarenjem prihoda i rashoda, planiranim realizacijama započetih projekata te očekivanog kretanja prihoda predlažu se II. Izmjene i dopune Proračuna kojima će se izvršiti usklađenje na prihodovnoj i rashodovnoj strani proračuna.

Ovim dokumentom se mijenja Proračun Grada Otočca za 2025. godinu usvojen na 19. sjednici Gradskog vijeća održane dana 23. prosinca 2024. godine („Službeni vjesnik Grada Otočca 5/24) odnosno I. Izmjene i dopune Proračuna Grada Otočca koje su usvojene 07. studenoga 2025. godine („Službeni vjesnik Grada Otočca 8/25). Proračun se sastoji od općeg i posebnog dijela te obrazloženja.

Iz Zakona o proračunu proizlazi obveza uključivanja svih prihoda i primitaka, rashoda i izdataka proračunskih korisnika u proračun jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, sukladno ekonomskoj, programskoj, funkcijskoj, organizacijskoj, lokacijskoj klasifikaciji te izvorima financiranja.

Proračun Grada Otočca za 2025. godinu donesen je na 19. sjednici Gradskog vijeća održanoj 23. prosinca 2024. godine („Službeni vjesnik Grada Otočca“, broj 5/24) te Odluka o izvršavanju Proračuna Grada Otočca za 2025. godinu („Službeni vjesnik Grada Otočca“, broj 5/24). Izvorni Proračun Grada Otočca za 2025. godinu iznosio je 13.830.960,00 EUR.

Tijekom poslovanja u 2025. godini ukazala se potreba za II. Izmjenama i dopunama Proračuna Grada Otočca za 2025. godinu.

II. Izmjenama i dopunama Proračuna Grada Otočca prihodi i primici te rashodi i izdaci su se smanjili za 415.045,00 EUR te oni sada iznose 11.195.470,00 EUR. Razlog smanjenja je nemogućnost cjelovite realizacije pojedinih kapitalnih projekata koji su se planirali u proračunu do kraja tekuće godine. Većina kapitalnih projekata Grada Otočca u 2025. godini poput "Izgradnje i opremanja područnog vrtića s kuhinjom", "Energetske obnove zgrade Gradske uprave", "Obnove zgrade Veleučilišta "Nikola Tesla" u Otočcu", asfaltiranje nerazvrstanih cesta i dr. su ugovoreni tijekom III. i IV. kvartala ove godine, što dakako prolongira cjeloviti tijek i dinamiku izvođenja građevinskih, obrtničkih i drugih radova i ulaganja. Dakle, završetak realizacije tih projekata se očekuje tijekom sljedeće 2026. godine. Sukladno tome, potrebno je bilo odraditi stvarni prikaz realizacije Plana proračuna, kako na prihodovnoj strani, tako i na rashodovnoj strani, pri čemu je nužno bilo dodatno uskladiti i prenamijeniti iznose kako je i sadržano unutar Posebnog dijela ovih II. Izmjena i dopuna Proračuna Grada Otočca za 2025. godinu.

U Proračunu Grada Otočca uvršteni su prihodi i rashodi Grada Otočca i proračunskih korisnika:

- I. Dječji vrtić "Ciciban"
- II. Javna ustanova Narodna knjižnica
- III. Gacko pučko otvoreno učilište i
- IV. Centar za pomoć u kući

Tablica prihoda i primitaka u II. Izmjenama i dopunama Proračuna Grada Otočca za 2025. godinu za Grad Otočac i proračunske korisnike iznosi kako slijedi:

Tablica 1.: Tablica prihoda i primitaka Grada Otočca i proračunskih korisnika unutar II. Izmjena i dopuna proračuna Grada Otočca za 2025. godinu

Redni broj	Naziv	Planirano (EUR)	II. Izmjene i dopune (EUR)	Novi plan (EUR)
1.	Grad Otočac	10.864.562,55	-415.045,00	10.449.517,55
2.	Dječji vrtić "Ciciban"	199.530,45	0,00	199.530,45
3.	Javna ustanova Narodna knjižnica	13.400,00	0,00	13.400,00
4.	Gacko pučko otvoreno učilište	495.022,00	0,00	495.022,00
5.	Centar za pomoć u kući	38.000,00	0,00	38.000,00
UKUPNO		11.610.515,00	-415.045,00	11.195.470,00

I. PRIHODI

Grad:

Prihodi i primici Proračuna Grada Otočca planirani su u iznosu od **10.864.562,55 EUR**. Ovim II. Izmjena i dopunama smanjuju se za **415.045,00 EUR**, tj. za 3,82% i iznose **10.449.517,55 EUR**.

Prihodi proračunskih korisnika planirani su u iznosu od **745.952,45 EUR** pri čemu su unutar ovih II. Izmjena i dopuna ostali nepromijenjeni. Ukupni prihodi proračuna Grada Otočca i proračunskih korisnika ovim II. Izmjenama i dopunama iznose **11.195.470,00 EUR**.

Najveće umanjnje se ogleda na izvoru financiranja **7. Prihod od prodaje ili zamjene nefinancijske imovine** u ukupnom iznosu od **230.700,00 EUR**. Dodatnom analitikom umanjnje bi iznosilo kako slijedi: na izvoru **7.1. Prihod od prodaje ili zamjene nefinancijske imovine** u iznosu od **229.300,00 EUR** i na izvoru **7.2. Prihodi od naknade šteta i s osnove osiguranja** u iznosu od **1.400,00 EUR**. Razlog tomu se očituje kroz činjenicu da nije ostvarena realizacija sredstava na prihodovnoj strani navedenog izvora financiranja, što za posljedicu ima usklađenje tj. umanjnje sredstava na rashodovnoj strani proračuna.

Dakle, ukoliko se pogleda zakonski okvir onda vidimo kako **prihodi od prodaje ili zamjene nefinancijske imovine**, sukladno čl. 101. *Zakona o proračunu (Narodne novine, br. 144/21)*, mogu se koristiti za kapitalne rashode, za ulaganja u dionice i udjele trgovačkih društava te za otplate glavnice na temelju dugoročnog zaduživanja, pri čemu kapitalne rashode čine rashodi za nabavu i održavanje nefinancijske imovine te za kapitalne pomoći koje se daju za nabavu nefinancijske imovine i dodatna ulaganja u nefinancijsku imovinu trgovačkim društvima u kojima RH odnosno JLP(R)S ima odlučujući utjecaj na upravljanje. Međutim, JLP(R)S-e koje su korisnici pomoći za potpomognuta područja iz državnog proračuna ne mogu koristiti navedena sredstva za ulaganja u dionice i udjele trgovačkih društava. Konačno, Zakonom je utvrđeno da prihodi od prodaje ili zamjene nefinancijske imovine predstavljaju namjenske prihode koji se mogu koristiti **do visine naplate** te prenositi u sljedeću godinu, bez obzira na plan. Ako rashodi iz ostvarenih odnosno prenesenih prihoda od prodaje nefinancijske imovine nisu planirani, mogu se izvršavati prema naknadno utvrđenim aktivnostima i/ili projektima i/ili stavkama uz prethodnu suglasnost Ministarstva financija odnosno upravnog tijela za financije.

Nadalje, umanjnje planiranih sredstava se očitava na sljedećim izvorima financiranja: **1. Opći prihodi i primici** u ukupnom iznosu od 173.705,00 EUR, **4. Prihodi za posebne namjene** u ukupnom iznosu od 31.385,00 EUR, **5. Pomoći** u ukupnom iznosu od 43.875,00 EUR i **6. Donacije** u ukupnom iznosu od 3.000,00 EUR. Razlozi prethodno navedenih umanjnja se očituju kroz činjenicu kako se pojedini kapitalni i tekući projekti neće realizirati do kraja ove proračunske godine.

Dakle, analitičkom razradom bi to izgledalo kako slijedi:

- izvor **1.1. Opći prihodi i primici** se smanjuju u ukupnom iznosu od 163.705,00 EUR, tj. za 2,86% u odnosu na tekući plan,
- Izvor financiranja **4.1. Komunalna naknada** se umanjuje za ukupni iznos od 10.420,00 EUR odnosno za 2,40% u odnosu na plan,

- **4.3. Spomenička renta** se umanjuje za iznos od 3.250,00 EUR, tj. za 13,00%,
- **4.5. Komunalni doprinos** se umanjuje za 20.000,00 EUR, tj. za 66,67 %,
- **4.7. Naknada za zadržavanje nezakonito izgrađene zgrade u prostoru** se umanjuje za 4.000,00 EUR, tj. za 66,67%,
- **4.B. Naknada za korištenje prostora elektrana** se umanjuje za 9.100,00 EUR, tj. za 1,49%,
- **4.C. Prihodi od imovine** se umanjuju za 2.615,00 EUR, tj. za 1,85%,
- **4.D. Stanovi na kojima postoji stanarsko pravo** se povećava za 3.000,00 EUR, tj. za 50,00%.

Navedeno u konačnici daje ukupni iznos umanjenja od 31.385,00 EUR.

II. RASHODI

Glava 00101 - Gradsko vijeće

U razdjelu 001 Predstavničko tijelo za redovan rad u 2025. godini planiran je iznos od 126.930,00 EUR. Ovim II. Izmjenama i dopunama Proračuna Grada Otočca za 2025. godinu rashodi iznose 112.820,00 EUR, pri čemu su umanjene sljedeće skupine rashoda: **32 - Materijalni rashodi** za iznos od 10.710,00 EUR i **42 - Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine** za iznos od 3.400,00 EUR, što u konačnici daje ukupan iznos umanjenja od 14.110,00 EUR.

Glava 00200 - Gradonačelnik

U razdjelu 002 Izvršno tijelo - Gradonačelnik za 2025. godinu planiran je iznos od 399.830,00 EUR, ovim II. Izmjenama i dopunama Proračuna Grada Otočca za 2025. godinu planira se povećanje za 2.920,00 EUR, tj. za 0,73% tako da je novi planirani iznos 402.750,00 EUR. Struktura povećanja pojedinih skupina rashoda se dijeli kako slijedi:

- Skupina **32 - Materijalni rashodi** se povećavaju za 2.820,00 EUR i
- Skupina **35 - Subvencije** se povećavaju za 100,00 EUR.

Razdjel 004 - Jedinostveni upravni odjel

U razdjelu 004 - Jedinostveni upravni odjel, za redovan rad u 2025. godini planiran je iznos od 11.083.755,00 EUR, a ovim II. Izmjenama i dopunama Proračuna Grada Otočca za 2025. godinu planira se smanjenje u ukupnom iznosu od 403.855,00 EUR, tj. za 3,64% tako da novi iznos plana iznosi 10.679.900,00 EUR.

Svi kapitalni i tekući projekti u svrstani unutar Jedinostvenog upravnog odjela, pri čemu pojedinačno smanjenje iznosa istih se očituje i kroz cjelokupni iznos izvršenja rashodovne strane unutar ovog razdjela.

Glava 00401 - Lokalna samouprava, financije i računovodstvo

Planirani su u iznosu 1.990.180,00 EUR, a ovim II. Izmjenama i dopunama povećavaju se za iznos od 13.170,00 EUR pri čemu ukupno iznose 2.003.350,00 EUR, a obuhvaćaju plaće i doprinose, održavanje zgrada u vlasništvu grada, održavanje opreme za redovnu djelatnost, rashode za usluge i materijal, nabavu imovine, održavanje službenih automobila, otplatu kredita, javne radove, te tekuće i kapitalne projekte Grada Otočca u cijelosti. Dakle, unutar ovih II. Izmjena i dopuna proračuna su umanjene odnosno uvećane sljedeće skupine rashoda kako slijedi:

- skupina **31 - Rashodi za zaposlene** uvećani za iznos od 90,00 EUR,
- skupina **32 - Materijalni rashodi** umanjani u ukupnom iznosu od 22.270,00 EUR,
- skupina **34 - Financijski rashodi** uvećani za iznos od 1.575,00 EUR,
- skupina **42 - Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine** umanjani za 3.845,00 EUR,
- skupina **45 – Rashodi za dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini** umanjena za 20.000,00 EUR,
- skupina **51 - Izdaci za dane zajmove i jamčevne pologe** uvećani za iznos od 57.620,00 EUR.

Glava 00402 - Gospodarstvo malo i srednje poduzetništvo planirano je u iznosu od 472.270,00 EUR. Ovim II. Izmjenama i dopunama povećava se iznos plana za 6.500,00 EUR i iznosi 478.770,00 EUR. Dakle, analitikom plana rashoda se radi o umanjenju iznosa od 9.500,00 EUR se na skupini rashoda **35 – Subvencije**, iznos umanjenja od 4.500,00 EUR se odnosi na skupinu **32 – Materijalni rashodi** i iznos povećanja od 20.500,00 EUR se odnosi na skupinu **38 - Rashodi za donacije, kazne, naknade šteta i kapitalne pomoći**. U konačnici, pojedinačno gledano po aktivnostima i projektima povećanje odnosno umanjenja sredstava su planirana kako slijedi:

- umanjuju se sredstva subvencije za razvoj poljoprivrede na aktivnosti **A102401 Subvencije** u iznosu od 9.500,00 EUR,
- umanjuju se sredstva u ukupnom iznosu od 4.500,00 EUR na aktivnosti **A100801 Jedinica prometne mladeži**,
- uvećavaju se sredstva za 20.500,00 EUR za Vatrogasnu zajednicu Grada Otočca na aktivnosti **A102601 Poticanje dobrovoljnog vatrogastva**.

Glava 00403 - Građevinarstvo i stambeno komunalni poslovi, planirani su u iznosu od 4.017.460,00 EUR, pri čemu se ovim II. Izmjenama i dopunama smanjuju za 300.845,00 EUR, tj. za 7,49%. Novi predloženi iznos izmjene proračuna je 3.716.615,00 EUR, a razlog smanjenja je prethodno naveden – nemogućnost realizacije svih planiranih kapitalnih projekata do kraja proračunske godine. Dakle, planirano uvećanje odnosno umanjenje sredstava po pojedinim skupinama rashoda jest kako slijedi:

- skupina **32 – Materijalni rashodi** su umanjani u ukupnom iznosu za 74.750,00 EUR,
- skupina **36 – Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna** umanjani u iznosu od 99.600,00 EUR,
- skupina **41 - Rashodi za nabavu neproizvedene dugotrajne imovine** umanjani u iznosu od 30.000,00 EUR,
- skupina **42 – Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine** su umanjani u ukupnom iznosu od 89.745,00 EUR,
- skupina **45 – Rashodi za dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini** umanjani u iznosu od 7.250,00 EUR.

Glava 00404 - Prostorno uređenje i zaštita okoliša, planirani iznos 1.327.650,00,00 EUR, a isti se smanjuje u ukupnom iznosu od 81.800,00 EUR, tj. za

6,16%. Novi planirani iznos je 1.245.850,00 EUR. Navedeno smanjenje se očituje kroz sljedeće aktivnosti odnosno projekte kako slijedi:

- **K104101 Odlagališta komunalnog otpada Podum** kod kojeg se umanjuje iznos za 64.800,00 EUR
- **T104001 Oprema (klupe, košarice za otpatke i sl.)** koji se umanjuje za 13.500,00 EUR
- **A104102 Higijeničarska služba** se povećava za iznos od 6.500,00 EUR.
- **K104105 Nabava komunalne opreme** se umanjuje u cijelosti tj. za 10.000,00 EUR.

Kapitalni projekt K104101 Odlagališta komunalnog otpada Podum se umanjuju sredstva za iznos od 64.800,00 EUR, a ista su bila predviđena iz izvora financiranja **1.1. Opći prihodi i primici** za nabavu rabljenog buldožera i nabavu šredera za lokalno komunalno poduzeće – Gacka d.o.o. Isti projekt se nije realizirao tijekom proračunske godine, stoga su sredstva smanjena i kao takva će biti planirana u sljedećoj 2026. godini.

Tekući projekt T104001 Oprema (klupe, košarice za otpatke i sl.) se umanjuje za 13.500,00 EUR budući da tijekom godine nije bilo utroška predviđenih sredstava u navedenu namjenu na području grada, pri čemu je ostavljen relativan iznos od 500,00 EUR u slučaju nužnih intervencija i popravaka istih na javnim i zelenim površinama grada Otočca.

Aktivnost A104102 Higijeničarska služba podrazumijeva zbrinjavanje napuštenih životinja sukladno Zakonu o zaštiti životinja (Narodne novine br. 102/17), koji obvezuje jedinice lokalne samouprave u vidu različitih postupanja po istome, pri čemu ukupan broj intervencija zbrinjavanja napuštenih životinja varira od mjeseca do mjeseca pa samim time se teško može predvidjeti egzaktni trošak do konca proračunske godine.

Kapitalni projekt K104105 Nabava komunalne opreme se umanjuje u cijelosti jer nije bilo realizacije odnosno utroška sredstava po navedenoj namjeni.

Glava 00405 - Društvene djelatnosti, kultura i sport planirani iznos je 493.200,00 EUR, a isti se smanjuje za 36.930,00 EUR, tj. za 7,49% pri čemu će ovim II. Izmjenama i dopunama novi plan iznositi 456.270,00 EUR. Iznos umanjenja odnosno povećanja sredstava po pojedinim aktivnostima je planiran kako slijedi:

- **Aktivnost A100002 Tekuće održavanje sportskih objekata** umanjena za 38.500,00 EUR,
- **Aktivnost A101101 Sportske udruge** uvećana za 170,00 EUR,
- **Aktivnost A100401 Programi vezani za očuvanje tradicijskih vrijednosti i kulture Gacke doline** uvećana za 1.400,00 EUR.

Planirano uvećanje odnosno umanjenje sredstava po pojedinim skupinama rashoda se odnosi na skupinu rashoda: 32 – Materijalni rashodi umanjeni za 38.500,00 EUR i skupina **38 - Rashodi za donacije, kazne, naknade šteta i kapitalne pomoći** uvećana u ukupnom iznosu ta 1.570,00 EUR.

Proračunski korisnici su unutar proračuna razvrstani kako slijedi:

- **Glava 00406 - Ustanove u kulturi:**
 - Gacko pučko otvoreno učilište i
 - Javna ustanova narodna knjižnica

Glava 00407 - Ustanove u predškolskom odgoju i obrazovanju:

- Dječji vrtić "Ciciban"

Glava 00408 - Ustanove socijalne skrbi:

- Centar za pomoć u kući

Proračunski korisnik Gacko pučko otvoreno učilište nema nikakvih promjena unutar ovih II. Izmjena i dopuna proračuna, pri čemu njihov plan ostaje i dalje na prvotnom iznosu od 1.128.422,00 EUR.

Proračunski korisnik Javna ustanova Narodna knjižnica nema nikakvih promjena unutar ovih II. Izmjena i dopuna proračuna, pri čemu njihov plan ostaje i dalje na prvotnom iznosu od 133.400,00 EUR.

Proračunski korisnik Dječji vrtić "Ciciban" nema nikakvih promjena unutar ovih II. Izmjena i dopuna proračuna, pri čemu njihov plan ostaje i dalje na prvotnom iznosu od 1.100.337,45 EUR.

Proračunski korisnik Centar za pomoć u kući nema nikakvih promjena unutar ovih II. Izmjena i dopuna proračuna, pri čemu njihov plan ostaje i dalje na prvotnom iznosu od 93.795,55 EUR.

Glava 00409 - Socijalna skrb ovim II. Izmjenama i dopunama planira se umanjeње za 3.950,00 EUR, tj. za 0,86% te sveukupno iznosi 456.490,00 EUR. Socijalna skrb obuhvaća stipendije, jednokratne novčane pomoći, božićnice umirovljenicima, pomoć obiteljima za novorođeno dijete, subvencija domova i prijevoza učenika, pomoć za troškove stanovanja i druge tekuće donacije u novcu. Smanjenje odnosno povećanje sredstava se konkretno odnosi na sljedeće pojedine aktivnosti:

Aktivnost A101703 Pomoć za troškove stanovanja (kom. usluge i ostale režije) – povećanje u iznosu od 2.000,00 EUR za podmirenje osnovnih životnih potreba građana i kućanstava koji spadaju u kategoriju socio-ekonomskog ugroženog stanovništva u pogledu troškova komunalnih usluga, režija i dr.,

Aktivnost A101708 Pomoć za podmirenje pogrebnih troškova – smanjenje u iznosu od 1.650,00 EUR se na podmirenje pogrebnih troškova za stanovnike koji imaju prebivalište na području grada, a isti je umanjeno iz razloga jer je utrošak po pristiglim zahtjevima znatno manji u odnosu na tekući plan proračuna, pri čemu se vodilo računa i ostavilo prostora u slučaju da pristigne pokoji zahtjev do konca proračunske godine. Dakle, preostaje još 350,00 EUR za moguću realizaciju.

Aktivnost A101712 Pomoć obiteljima za novorođeno dijete – povećanje planiranih sredstava u iznosu od 15.000,00 EUR, tj. za 12,50%, pri čemu novi iznos jest 135.000,00 EUR. Navedeni iznos je planiran sukladno novopristiglim zahtjevima tijekom prosinca 2025. godine, a koji se odnose na ostvarivanje prava na pomoć za novorođeno dijete sukladno čl. 28, stavka 1. Odluke o socijalnoj skrbi na području Grada Otočca („Službeni vjesnik Grada Otočca", br. 7/2022) i Programa

javnih potreba u socijalnoj skrbi za 2025. godinu („Službeni vjesnik Grada Otočca“, br. 5/2024).

Bilješke sastavio Jedinствeni upravni odjel.

Otočac, 18. prosinca 2025.godine

Pročelnik
Ivan Šporčić, dipl. iur.,
univ. spec.iur.